

BÁO CÁO THẨM TRA

**Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định tiêu chí thành lập
Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; tiêu chí số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh,
trật tự; mức hỗ trợ, bồi dưỡng và các mức chi đối với lực lượng tham gia
bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh**
(trình Kỳ họp thứ 8, Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XIX)

Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh báo cáo kết quả thẩm tra Tờ trình số 655/TTr-UBND ngày 21/9/2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh và dự thảo Nghị quyết quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; tiêu chí số lượng thành viên; mức hỗ trợ, bồi dưỡng và các mức chi đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh như sau:

1. Sự cần thiết và thẩm quyền ban hành

1.1. Sự cần thiết

Nghị quyết số 129/2024/NQ-HĐND ngày 18/7/2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh, được sửa đổi, bổ sung tại Nghị quyết số 160/2025/NQ-HĐND ngày 29/10/2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh đã tạo cơ sở pháp lý để thành lập, tổ chức hoạt động và thực hiện chế độ, chính sách đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh.

Sau khi thực hiện sắp xếp thôn, tổ dân phố, toàn tỉnh có 827 thôn, tổ dân phố, gồm 697 thôn và 130 tổ dân phố, giảm 1.074 thôn, tổ dân phố so với trước khi sắp xếp. Quy mô dân số, số hộ, diện tích quản lý và khối lượng nhiệm vụ tại nhiều địa bàn tăng lên; trong khi đó, tiêu chí về số lượng thành viên và các mức hỗ trợ hiện hành được xây dựng trên cơ sở quy mô thôn, tổ dân phố trước khi sắp xếp. Vì vậy, việc rà soát, điều chỉnh các quy định hiện hành là cần thiết nhằm bảo đảm phù hợp với tình hình thực tế.

Qua hơn 02 năm hoạt động, lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở đã phát huy vai trò hỗ trợ Công an cấp xã trong nắm tình hình, tuyên truyền, vận động Nhân dân, tuần tra, phòng ngừa, phát hiện, xử lý các vụ việc về an ninh, trật tự, phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ và thực hiện các nhiệm vụ khác theo quy định. Trong bối cảnh địa bàn quản lý có sự thay đổi về quy mô, dân số và yêu cầu nhiệm vụ, việc điều chỉnh tiêu chí số lượng thành viên và chế độ, chính sách đối với lực lượng này là cần thiết, góp phần xây dựng lực lượng ở cơ sở đáp ứng yêu cầu bảo đảm an ninh, trật tự trong tình hình mới.

1.2. Thẩm quyền ban hành

Tại các khoản 3 Điều 14¹; khoản 1, điểm b khoản 2 Điều 23²; khoản 2 Điều 26³ Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở số 30/2023/QH15 giao Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định tiêu chí thành lập Tổ và tiêu chí số lượng thành viên; quyết định mức hỗ trợ thường xuyên, hỗ trợ đóng bảo hiểm xã hội tự nguyện, bảo hiểm y tế và mức tiền bồi dưỡng; mức chi cho lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở. Bên cạnh đó, khoản 3 Điều 5 và điểm b, khoản 3 Điều 6⁴ Nghị định số 40/2024/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi chi tiết một số điều của Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở tiếp tục giao Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định một số mức hỗ trợ khi người tham gia lực lượng bị ốm đau, tai nạn, bị thương hoặc tử vong trong quá trình thực hiện nhiệm vụ.

Dự thảo Nghị quyết quy định, điều chỉnh nhiều nội dung của Nghị quyết số 129/2024/NQ-HĐND; trong đó, nội dung sửa đổi, bổ sung chiếm trên một phần hai (1/2) tổng số Điều của Nghị quyết. Do đó, việc xây dựng Nghị quyết mới để thay thế Nghị quyết số 129/2024/NQ-HĐND là phù hợp với quy định của pháp luật về ban hành văn bản quy phạm pháp luật⁵.

Từ những căn cứ nêu trên, việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, ban hành Nghị quyết là đúng thẩm quyền.

2. Trình tự, thủ tục xây dựng Nghị quyết

Hồ sơ dự thảo Nghị quyết được cơ quan chủ trì soạn thảo xây dựng, tổ chức lấy ý kiến các sở, ngành, địa phương có liên quan. Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh đã có Văn bản số 757/HĐND ngày 22/8/2026 thống nhất áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn.

¹ Khoản 3 Điều 14 quy định: “Căn cứ tình hình, yêu cầu bảo đảm an ninh, trật tự, điều kiện kinh tế - xã hội, quy mô dân số, diện tích tự nhiên của địa phương, HĐND cấp tỉnh quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự và tiêu chí về số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự trên địa bàn quản lý”.

² Khoản 1 Điều 23 quy định: “Người tham gia lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở được hưởng tiền hỗ trợ thường xuyên hằng tháng, được hỗ trợ tiền đóng bảo hiểm xã hội tự nguyện, bảo hiểm y tế theo mức do HĐND cấp tỉnh quyết định”.

- Điểm b khoản 2 Điều 23 quy định: “Khi làm nhiệm vụ từ 22 giờ ngày hôm trước đến 06 giờ sáng ngày hôm sau, ngày nghỉ, ngày lễ, khi thực hiện công việc nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm hoặc đặc biệt nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm theo quy định của pháp luật về lao động được hưởng mức tiền bồi dưỡng do HĐND cấp tỉnh quyết định”.

³ Khoản 2 Điều 26 quy định: “UBND cấp tỉnh trình HĐND cùng cấp quyết định mức chi cho lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở quy định tại khoản 1 Điều 26³ phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội của địa phương”.

⁴ - Khoản 3 Điều 5 quy định: “Người tham gia lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở được hỗ trợ chi phí khám bệnh, chữa bệnh và hỗ trợ tiền ăn hằng ngày trong thời gian điều trị nội trú đến khi ổn định sức khỏe ra viện theo mức do HĐND cấp tỉnh quyết định”.

- Điểm b khoản 3 Điều 6 quy định: “Trường hợp tai nạn dẫn đến chết: Thân nhân được hưởng trợ cấp tiền tuất, tiền mai táng phí theo mức do HĐND cấp tỉnh quyết định”.

⁵ Điểm b khoản 4 Điều 8 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15, được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15 quy định “Ban hành văn bản quy phạm pháp luật thay thế văn bản quy phạm pháp luật hiện hành thuộc một trong các trường hợp sau đây:b) Sửa đổi, bổ sung về nội dung quá một phần hai tổng số điều.”

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định tại Báo cáo số 472/BC-STP ngày 11/9/2026; cơ quan soạn thảo đã tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định và chỉnh lý dự thảo trước khi trình Hội đồng nhân dân tỉnh.

Qua thẩm tra, Ban Pháp chế nhận thấy hồ sơ, trình tự, thủ tục xây dựng dự thảo Nghị quyết bảo đảm theo quy định.

3. Nội dung dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết đã quy định về tiêu chí thành lập, tiêu chí số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; mức hỗ trợ thường xuyên hằng tháng; hỗ trợ đóng bảo hiểm xã hội tự nguyện, bảo hiểm y tế; chế độ bồi dưỡng và các mức chi, hỗ trợ đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở. Toàn tỉnh thành lập 827 Tổ bảo vệ an ninh, trật tự, với tối đa 3.403 thành viên.

Qua thẩm tra, Ban Pháp chế cơ bản thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết và các mức hỗ trợ do Ủy ban nhân dân tỉnh trình. Việc điều chỉnh tiêu chí số lượng thành viên và mức hỗ trợ thường xuyên là có cơ sở, phù hợp hơn với quy mô thôn, tổ dân phố sau sắp xếp, khối lượng nhiệm vụ và yêu cầu bảo đảm an ninh, trật tự tại cơ sở.

Ngoài ra, Ban Pháp chế đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh quan tâm một số nội dung sau:

Thứ nhất, về tương quan chế độ, chính sách giữa các lực lượng thực hiện nhiệm vụ ở cơ sở. Mức hỗ trợ thường xuyên dự kiến đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở từ 1,0 đến 1,1 lần mức lương cơ sở/người/tháng, cao hơn mức phụ cấp hằng tháng đối với Thôn đội trưởng theo Nghị quyết số 03/2026/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh. Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh rà soát tổng thể các chế độ, chính sách đối với các lực lượng cùng thực hiện nhiệm vụ ở cơ sở; trên cơ sở đó, nghiên cứu, tham mưu Hội đồng nhân dân tỉnh sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 03/2026/NQ-HĐND và các quy định có liên quan, bảo đảm tính tương quan, thống nhất, phù hợp giữa các lực lượng.

Thứ hai, về tổ chức lực lượng tại các địa bàn đặc thù. Sau khi Nghị quyết được ban hành, đề nghị Ủy ban nhân dân cấp xã căn cứ điều kiện thực tế của từng địa bàn, nhất là các thôn, bản thuộc xã miền núi có đông đồng bào dân tộc thiểu số như thôn Bản Giàng 2, xã Hương Xuân; bản Rào Tre, xã Phúc Trạch..., quan tâm bố trí người là đồng bào dân tộc thiểu số, am hiểu địa bàn, phong tục, tập quán tham gia lực lượng bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở. Qua đó vừa góp phần nâng cao hiệu quả hoạt động của lực lượng, vừa tạo thêm việc làm, thu nhập, bảo đảm an sinh xã hội tại địa bàn.

Trong quá trình bố trí các chức danh và lực lượng tham gia hoạt động ở thôn, bản, cần quan tâm bảo đảm sự hài hòa, hợp lý, tránh tập trung nhiều chức danh, nhiệm vụ vào một số ít hộ gia đình; tạo điều kiện để nhiều người dân đủ

điều kiện tham gia các lực lượng, tổ, nhóm ở cơ sở, góp phần phát huy sự tham gia của cộng đồng và tăng cường sự đồng thuận trong Nhân dân.

Thứ ba, về nâng cao chất lượng hoạt động của lực lượng. Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo tăng cường tập huấn, bồi dưỡng, hướng dẫn nghiệp vụ và kỹ năng thực hiện nhiệm vụ; nâng cao năng lực, tinh thần trách nhiệm, ý thức phối hợp và hiệu quả hoạt động của lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở, đáp ứng yêu cầu bảo đảm an ninh, trật tự tại địa bàn thôn, tổ dân phố.

Ban Pháp chế kính đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua dự thảo Nghị quyết quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; tiêu chí số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; mức hỗ trợ, bồi dưỡng và các mức chi đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh tại Kỳ họp này.

Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Đại biểu tham dự Kỳ họp thứ 8;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Công an tỉnh;
- Lưu: VT, HĐ.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Thị Nhuận